



**SISTEMA ESTATAL
ANTICORRUPCIÓN
DE HIDALGO**

**Programa de Trabajo Anual del
Comité Coordinador del Sistema
Estatual Anticorrupción de Hidalgo**

2021



Contenido

Abreviaturas y acrónimos.....	3
Introducción.....	4
I. Marco Jurídico.....	8
II. Misión, Visión y Fines Generales del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.....	13
III. Definición del Calendario de Sesiones Ordinarias del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo	14
IV. Objetivo General, Objetivos Particulares y Líneas de Acción.....	15
a. 1er. Objetivo Particular: Diseño y propuesta de la Política Estatal Anticorrupción de Hidalgo.....	15
b. 2do. Objetivo Particular: Difusión y capacitación y Vinculación con la Academia, Sociedad Civil y SNA.....	17
c. 3er. Objetivo Particular: Acciones Coordinadas y Recomendaciones No Vinculantes.....	19
4to. Objetivo Particular: Plataforma Digital Nacional	21
V. Consideraciones Finales.....	23
VI. Fuentes.....	25



Abreviaturas y acrónimos.

Para facilitar la lectura de este Programa de Trabajo Anual del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo 2021, se enlistan las siguientes abreviaturas y acrónimos:

- a) **Comisión Ejecutiva:** Comisión Ejecutiva del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.
- b) **Comité Coordinador:** Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.
- c) **CPC:** Comité de Participación Ciudadana del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.
- d) **CPEH:** Constitución Política del Estado de Hidalgo.
- e) **CPEUM:** Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- f) **DOF:** Diario Oficial de la Federación.
- g) **ITAIH:** Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública Gubernamental y Protección de Datos Personales del Estado de Hidalgo.
- h) **LSEAH:** Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.
- i) **OCDE:** Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.
- j) **ONU:** Organización de las Naciones Unidas
- k) **PDN:** Plataforma Digital Nacional
- l) **PEAH:** Política Estatal Anticorrupción de Hidalgo.
- m) **SEAH:** Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.
- n) **Secretaría Técnica:** Secretaría Técnica del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.
- o) **SNA:** Sistema Nacional Anticorrupción.



Introducción.

El Comité Coordinador de SEAH fue instalado legal y formalmente el 22 de marzo de 2018 y desde entonces, se han aprobado tres Programas Anuales de Trabajo, los correspondientes a los años 2018, 2019 y 2020. El reto consistió, fundamentalmente en los dos primeros años-2018 y 2019-, en consolidar la integración del propio SEAH, tanto en lo atinente al Comité Coordinador como en lo referente a las demás instancias que lo componen, tales como el Comité de Participación Ciudadana, la Secretaría Técnica y la Comisión Ejecutiva.

En consecuencia, los desafíos para 2021, por una parte, será continuar con el fortalecimiento en la integración y coordinación de las instancias que lo componen, consolidando acciones de capacitación en los Entes, Dependencias y Municipios del Estado, en temas sustantivos fundamentales, tanto en el conocimiento del Sistema Nacional y Estatal Anticorrupción, como en materia de responsabilidades administrativas contenidas en la Ley General, así como la ejecución de acciones coordinadas y el análisis y posterior emisión de Recomendaciones Públicas No Vinculantes.

Además, las grandes tareas que tienen ante sí las instancias que conforman el SEAH, consiste en la aprobación e implementación de la Política Estatal Anticorrupción de Hidalgo, derivado ello de la aprobación de la Política Nacional Anticorrupción el pasado 29 de enero de 2020; debiendo precisar que para la elaboración de dicho documento se deberá observar la alineación a los cuatro ejes y cuarenta prioridades de la Política Nacional; contextualizada al fenómeno de la corrupción en la entidad. Otra gran tarea se traduce en la interconexión e interoperabilidad con los seis sistemas que componen la Plataforma Digital Nacional, como herramienta fundamental de generación de datos e insumos técnicos que permitirán combatir eficazmente la corrupción.

En 2020, pese a la pandemia originada por el virus [SARS-CoV-2](#) (coronavirus del síndrome respiratorio agudo grave tipo 2) todas las instancias del SEAH continuaron con los trabajos sustantivos en el cumplimiento y avance de los objetivos contemplados en el PTA de ese año, con el firme compromiso de fortalecer acciones de coordinación eficaces que permitan la obtención de resultados contundentes en el combate a la corrupción en el Estado de Hidalgo.

En un contexto general en cuanto a la materia en sí de la corrupción, es de destacarse que, según Roberto A. Ochoa Romero, “podemos conceptuar el término corrupción como cualquier actividad a través de la cual se altera y trastoca la forma y el objeto de una cosa, de un procedimiento o de una relación, a cambio de la promesa u



obtención de beneficios recíprocos entre sus protagonistas. En definitiva, se trata de alterar la esencia de un proceso mediante componendas que generan ventajas indebidas”.¹

A través de los años, el Índice de Percepción de la Corrupción, que elabora Transparencia Internacional, y que es un instrumento registra la opinión de analistas, empresarios y académicos de todo el mundo sobre su percepción de la corrupción en 180 países, ha reflejado para México una mala calificación. Por ejemplo, pasó de un año a otro (2017-2018) de los lugares 135 a 138, de 180 naciones evaluadas. En el sexenio de Enrique Peña Nieto, se pasó del 2012 de un rango de 105 de 176 países evaluados, a 138 de 180 naciones. En tanto, en la administración de Felipe Calderón, en el 2006 México estaba en el sitio 70 de 163 analizados por Transparencia Internacional, en percepción de corrupción, y dejó el sexenio en el lugar 105 de 176 países considerados en la evaluación.

De acuerdo con el IPC del 2018, México obtuvo una calificación de 28 puntos sobre 100, en donde 0 es alta corrupción y 100 la ausencia de dicho flagelo. En los resultados reporte México compartió la misma posición junto a países como Irán, Guinea, Rusia, Papúa, Nueva Guinea y Líbano. Kenia, Guatemala, Mauritania, Nigeria y Bangladesh son nuestros vecinos en la posición 27. La falta de una política anticorrupción y de resultados en el combate al flagelo han sido factores que definen la caída en la calificación y la penosa posición de México según este indicador.

Por otra parte, en el año 2018, México se mantuvo como el país peor evaluado de entre los miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos y el último, junto con Rusia, entre los integrantes del G20.

¹ Roberto A. Ochoa Romero. (2017). Corrupción, significado y estrategias internacionales y nacionales para su prevención y persecución. México: IIJ-UNAM.



Índice de Percepción de la Corrupción 2018, Transparencia Mexicana Resultados del IPC 2018, en Países Pertenecientes Al G20		
País	Calificación en el IPC	Lugar
Canadá	81	9
Alemania	80	11
Reino Unido	80	11
Australia	77	13
Japón	73	18
Francia	72	21
EEUU	71	22
Corea del Sur	57	45
Italia	52	53
Arabia Saudita	49	58
Sudáfrica	43	73
India	41	78
Turquía	41	78
Argentina	40	85
China	39	87
Indonesia	38	89
Brasil	35	105
México	28	138
Rusia	28	138

Fuente: Transparencia Mexicana y Transparencia Internacional (2019) índice de percepción de la Corrupción 2018, en: www.tm.org.mx/ipc2018.

Nota: el G20 está conformado por 19 países y la Unión Europea. Para el índice de Percepción de la Corrupción, solo los 19 países del G20 son considerados.

En 2019, México detuvo la caída en el IPC (Internacional, 2019) , obteniendo una calificación de 29 puntos y ocupa la posición 130 de 180 países evaluados por TI, destacando así entre 2018 y 2019, la mejoría en un punto, mejorando 8 posiciones respecto a 2018, para ubicarse junto a Guinea, Laos, Maldivas, Mali, Myanmar y Togo. Respecto del continente americano, México se encuentra por debajo de Brasil (35 puntos), El Salvador (34 puntos) y Bolivia (31 puntos), y por encima de República Dominicana (28 puntos), Paraguay (28 puntos), Guatemala (26 puntos) y Honduras (26 puntos). En las mejores posiciones de la tabla a nivel regional se encuentran Canadá (77 puntos), Uruguay (71 puntos) y Estados Unidos (69 puntos). Al final de la tabla se encuentran Nicaragua (22 puntos), Haití (18 puntos) y Venezuela (16 puntos).

Nuestro país en 2019, fue el peor evaluado entre los integrantes de la OCDE, en la posición 36 de 36 países miembros. México está por debajo de otros miembros que provienen de América Latina. Para alcanzar a Chile (67 puntos), debería elevar su calificación 38 puntos en el índice. Para alcanzar a Colombia (37 puntos), próximo país a adherirse formalmente a la OCDE, debería mejorar 8 puntos. Respecto a 2018, México



sigue por debajo de países como Grecia (48 puntos), Hungría (44 puntos) y Turquía (39 puntos).

Respecto del lugar de México en el G20, que incluye a países industrializados y economías emergentes que concentran el 66% de la población y al 85% del PIB mundial; sigue casi al final de la tabla, por debajo de Brasil (35 puntos) y sólo un punto arriba de Rusia (28 puntos). En este contexto, Transparencia Internacional, recomienda a México, tres acciones para revertir la tendencia del último lustro:

- 1. Consolidar el Sistema Anticorrupción, particularmente a nivel estatal y en los tres poderes.**
2. Asegurar el cumplimiento cabal de la publicidad de las declaraciones patrimoniales y de intereses para todos los servidores públicos, especialmente en áreas de riesgo y alto nivel.
3. Asegurar una Fiscalía General de la República autónoma e independiente, con controles democráticos efectivos para evitar su uso selectivo o político.
(Transparencia Internacional, 2020)

Ante tal situación, es evidente que resulta imperioso que el Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo, continúe generando mecanismos y políticas públicas que contribuyan a la prevención, investigación y sanción de faltas administrativas y hechos de corrupción en el Estado de Hidalgo, por lo que en estricto cumplimiento al artículo 9, fracción I de la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo, se presenta el Programa de Trabajo Anual 2020 del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo, en el que se definen los objetivos, líneas de acción y actividades de esta instancia colegiada en el periodo comprendido del primero de diciembre del año 2019 al 30 de noviembre del año 2020.

En este periodo sigue vigente el reto de fortalecer la operación del sistema, visibilizando ante la ciudadanía las acciones en el combate a la corrupción.

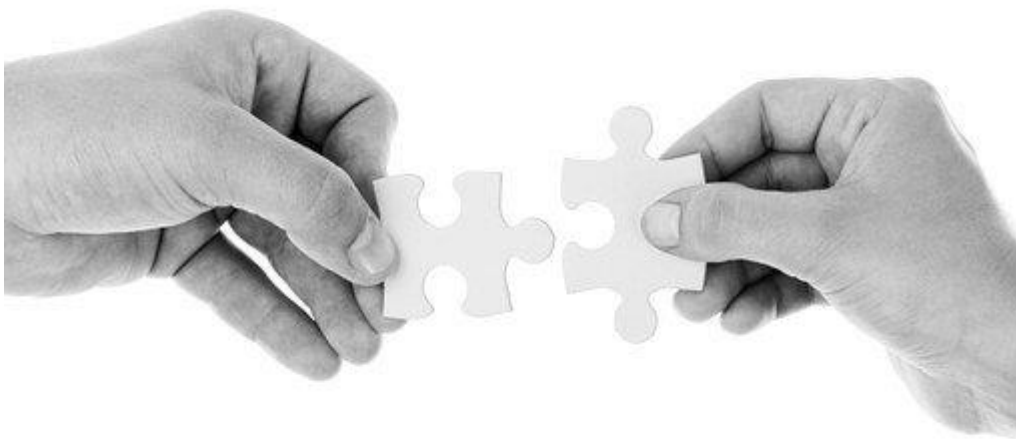
La fase de institucionalización del sistema se cumplió en tiempo, dada la integración en su totalidad de las instancias que lo constituyen; en este y los siguientes años, la ruta debe orientarse hacia realizar acciones coordinadas que redunden en el combate a la corrupción, y restituyan en los ciudadanos la confianza en sus instituciones.

Así, el presente Programa de Trabajo Anual del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo 2021, se compone de cinco apartados, a saber: I. *Marco Jurídico*, II. *Misión, Visión y Fines Generales del Comité Coordinador*, III. *Definición del*



Calendario de Sesiones Ordinarias del Comité Coordinador, IV. Objetivo General, Objetivos Particulares y Líneas de Acción, y V. Consideraciones Finales.

Por último, es importante destacar que este instrumento se constituye en un esfuerzo conjunto de todos y cada uno de los integrantes del Comité Coordinador quienes de manera consensada y con el acompañamiento de la Secretaría Técnica, han tenido a bien determinar los temas de forma y fondo contemplados para el periodo de trabajo correspondiente al año 2021.



I. Marco Jurídico.

A continuación, se expone el sustento jurídico internacional, nacional y estatal relativo al combate a la corrupción y, específicamente, en lo atinente al Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo, desarrollándolo en dos apartados:

A) Sustento Internacional.



➤ **Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible ONU**

El 25 de septiembre, de 2015 más de 150 líderes mundiales asistieron a la Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en Nueva York con el fin de aprobar la Agenda para el Desarrollo Sostenible. El documento final, titulado “Transformar Nuestro Mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, fue adoptado por los 193 Estados Miembros de las Naciones Unidas. Dicho documento incluye los 17 Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) cuyo objetivo es poner fin a la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia, y hacer frente al cambio climático sin que nadie quede atrás para el 2030.

Específicamente, resulta aplicable el Objetivo 16, que versa sobre “Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas”. Además de:

16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.

16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas.

➤ **Declaración Universal de Derechos Humanos.**

La Declaración Universal de los Derechos Humanos es un documento que marca un hito en la historia de los derechos humanos. Elaborada por representantes de todas las regiones del mundo con diferentes antecedentes jurídicos y culturales, la Declaración fue proclamada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en París, el 10 de diciembre de 1948 en su Resolución 217 A (III), como un ideal común para todos los pueblos y naciones.

"Artículo 2 Toda persona tiene los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición. Además, no se hará distinción alguna fundada en la condición política, jurídica o internacional del país o territorio de cuya jurisdicción dependa una persona, tanto si se trata de un país independiente, como de un territorio bajo administración fiduciaria, no autónomo o sometido a cualquier otra limitación de soberanía."

➤ **Convención Interamericana contra la Corrupción (OEA)**

El 29 de marzo de 1996, en Caracas, Venezuela, los estados miembros de la Organización de Estados Americanos (OEA) adoptaron la Convención Interamericana contra la Corrupción, la cual entró en vigor el 6 de marzo de 1997.

Artículo II. Propósitos.

2. Promover, facilitar y regular la cooperación entre los Estados Partes a fin de asegurar la eficacia de las medidas y acciones para prevenir, detectar, sancionar y erradicar los actos de



corrupción en el ejercicio de las funciones públicas y los actos de corrupción específicamente vinculados con tal ejercicio.

Artículo VII Legislación interna

1. Los Estados Partes que aún no lo hayan hecho adoptarán las medidas legislativas o de otro carácter que sean necesarias para tipificar como delitos en su derecho interno los actos de corrupción descritos en el Artículo VI.1., y para facilitar la cooperación entre ellos, en los términos de la presente Convención.

➤ **Convención para combatir el Cohecho (OCDE)**

La Convención Anti cohecho de la OCDE es un acuerdo internacional suscrito por países que establecen medidas para disuadir, prevenir y penalizar a las personas y a las empresas que prometan, den o encubran gratificaciones a funcionarios públicos extranjeros que participan en transacciones comerciales internacionales. Fue firmada en 1997 y entró en vigor el 26 de julio de 1999. Este es el único instrumento internacional que centra sus preocupaciones en la oferta de la corrupción ya que sobornar a funcionarios públicos para obtener ventajas en el comercio internacional socava la gobernabilidad, el crecimiento económico y la competitividad en los mercados.

Artículo 1 El Delito de Cohecho de Servidores Públicos Extranjeros

1. Cada Parte tomará las medidas necesarias para establecer que es un delito punible bajo su ley el que cualquier persona intencionalmente ofrezca, prometa o efectúe un pago indebido u otra ventaja, sea directamente o a través de intermediario, a un servidor público extranjero en su beneficio o en el de un tercero, a fin de que ese funcionario actúe o deje de hacer, en cumplimiento de sus deberes oficiales, con el propósito de obtener o mantener un negocio o cualquiera otra ventaja indebida, en la realización de negocios internacionales.

Artículo 4 Jurisdicción

1. Cada Parte tomará las medidas necesarias para establecer jurisdicción sobre el cohecho de un servidor público extranjero cuando el delito sea cometido en todo o parte en su territorio.

➤ **Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción**

La Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (UNCAC), también conocida como la Convención de Mérida, por haber sido adoptada en esa ciudad de México, en diciembre de 2003, entró en vigor el 14 de diciembre de 2005, al reunir las 30 ratificaciones requeridas.

Artículo 3 Ámbito de aplicación



1. La presente Convención se aplicará, de conformidad con sus disposiciones, a la prevención, la investigación y el enjuiciamiento de la corrupción y al embargo preventivo, la incautación, el decomiso y la restitución del producto de delitos tipificados con arreglo a la presente Convención.

Artículo 5 Políticas y prácticas de prevención de la corrupción

1. Cada Estado Parte, de conformidad con los principios fundamentales de su ordenamiento jurídico, formulará y aplicará o mantendrá en vigor políticas coordinadas y eficaces contra la corrupción que promuevan la participación de la sociedad y reflejen los principios del imperio de la ley, la debida gestión de los 5 asuntos públicos y los bienes públicos, la integridad, la transparencia y la obligación de rendir cuentas.

2. Cada Estado Parte procurará establecer y fomentar prácticas eficaces encaminadas a prevenir la corrupción.

B) Sustento Nacional

B.1 Nacional.

➤ **CPEUM**

Las reformas constitucionales en materia anticorrupción se publicaron en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 27 de mayo de 2015, y son la base que da sustento a toda la legislación secundaria en la materia.

"Artículo 113. El Sistema Nacional Anticorrupción es la instancia de coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos."

➤ **Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción**

Se crea el SNA que coordina a las autoridades federales, estatales y municipales, para que prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.

"Artículo 1. La presente Ley es de orden público, de observancia general en todo el territorio nacional y tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre la Federación, las entidades federativas, los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México, para el funcionamiento del Sistema Nacional previsto en el artículo 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para que las autoridades competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción."



B.2 Estatal

➤ **Constitución Política del Estado de Hidalgo.**

El 22 de mayo del 2017 el Decreto número 183 de la Sexagésima tercera Legislatura que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado de Hidalgo, en la cual se establecen las bases mínimas del Sistema Estatal Anticorrupción

Artículo 152.- El Sistema Estatal Anticorrupción es la instancia de coordinación entre las autoridades locales y municipales competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos.

➤ **Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.**

El 10 de julio de 2017, se publica la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo. En la entidad el Sistema Estatal Anticorrupción fue diseñado para potenciar la acción institucional de las entidades, que desde sus respectivas facultades tienen encomendado prevenir, detectar, investigar y sancionar las faltas administrativas de los servidores públicos y los hechos de corrupción, en estrecha colaboración con ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil.

Mediante este ordenamiento, el Estado de Hidalgo cumple con el mandato constitucional de implementar un Sistema Estatal Anticorrupción que se adecue a la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción.

"Artículo 6. El Sistema Estatal tiene por objeto establecer principios, bases, políticas públicas y procedimientos para la coordinación entre las autoridades estatales y municipales para la prevención, detección y sanción de faltas administrativas y hechos de corrupción, así como la fiscalización y control de recursos públicos. Es una instancia cuya finalidad es establecer, articular y evaluar la política en la materia. Las políticas públicas que establezca el Comité Coordinador del Sistema Estatal deberán ser implementadas por todos los Entes públicos estatales y municipales competentes. La Secretaría Técnica dará seguimiento a la implementación de dichas políticas."

"Artículo 8. El Comité Coordinador es la instancia responsable de establecer mecanismos de coordinación entre quienes integran el Sistema Estatal y de éste con el Sistema Nacional y tendrá bajo su encargo el diseño, promoción y evaluación de políticas públicas de combate a la corrupción."

"Artículo 9. El Comité Coordinador tendrá las siguientes facultades:

- I. Elaborar su programa de trabajo anual, el cual deberá concluirse a más tardar el 30 de noviembre del año anterior;*



(...)”



II. Misión, Visión y Fines Generales del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.

En consistencia con lo establecido en los Programas de Trabajo Anuales de 2018, 2019 y 2020 se enuncian los siguientes elementos:

a) Misión

Diseñar, promocionar y evaluar las políticas públicas integrales para la prevención y el combate a la corrupción, a través del establecimiento de mecanismos eficaces de coordinación y colaboración entre los integrantes del Sistema Estatal Anticorrupción, conforme a la legislación local de la materia, alineado con el Sistema Nacional Anticorrupción.

b) Visión

Ser un órgano rector garante en la adopción de medidas para el fortalecimiento Institucional en la prevención, detección y sanción de los actos de corrupción, que permitan erradicar la opacidad y los actos ilícitos de ese tipo, para incrementar así la confianza de los ciudadanos en las instituciones, optimizando el funcionamiento de éstas y el aprovechamiento de sus recursos para beneficio de toda la población.

c) Fines Generales



- La determinación de un objetivo general y objetivos específicos, así como de líneas de acción directamente vinculados con las actividades sustantivas del Comité Coordinador del SEAH.
- La consolidación y desarrollo institucional del Comité Coordinador del SEAH.
- El establecimiento y reforzamiento de los mecanismos de coordinación y toma de decisiones de sus integrantes, encaminados al cumplimiento de los objetivos señalados por la Constitución Política del Estado de Hidalgo y la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.
- La continuación decidida en relación con los trabajos orientados a la Política Estatal Anticorrupción de Hidalgo y la eficaz coordinación con la Plataforma Digital Nacional.

III. Definición del Calendario de Sesiones Ordinarias del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo

El artículo 13 de la LSEAH, el cual establece en su primer párrafo que: *“El Comité Coordinador se reunirá en sesión ordinaria cada tres meses. La o el Secretario Técnico podrá convocar a sesión extraordinaria a petición de quien presida el Comité Coordinador o previa solicitud formulada por la mayoría de las o los integrantes de dicho Comité, con el propósito de dar cumplimiento a la norma anterior, se establecen las fechas para la celebración de las sesiones ordinarias del Comité Coordinador del SEAH, previa consideración de las agendas de trabajo de los integrantes tal instancia colegiada. No obstante, la calendarización que se plantea podrá ser sufrir ajustes como resultado de los temas relevantes o emergentes que requieran ser sometidos al análisis del propio Comité Coordinador.*

Al respecto, dentro de la Tercera Sesión Ordinaria del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción, celebrada el 30 de noviembre de 2020, los integrantes de tal instancia aprobaron por unanimidad, previo proyecto elaborado por el Secretario Técnico, el calendario de sesiones ordinarias (a realizarse de manera presencial o vía remota) correspondiente al Programa de Trabajo Anual 2020. En esta tesitura, se presenta la calendarización de las Sesiones Ordinarias del Comité Coordinador:

Primera Sesión Ordinaria	Viernes 2 de abril de 2021
Segunda Sesión Ordinaria	Viernes 2 de julio de 2021



Tercera Sesión Ordinaria	Viernes 1 de octubre de 2021
Cuarta Sesión Ordinaria	Viernes 14 de enero de 2022



IV. Objetivo General, Objetivos Particulares y Líneas de Acción

a. 1er. Objetivo Particular: Diseño y propuesta de la Política Estatal Anticorrupción de Hidalgo.

En 2019, por acuerdo del Comité Coordinador del SEAH, se realizó la creación de un Grupo de Trabajo para la elaboración de la propuesta de Política Estatal Anticorrupción (PEA), propuesta que se analizará y presentará por la Comisión Ejecutiva del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.

En 2020, dicho Grupo, compuesto por enlaces de cada una de las instituciones del Comité Coordinador, los integrantes del Comité de Participación Ciudadana (CPC) y de los servidores públicos de la Secretaría Técnica del SEAH, elaboró el primer documento de análisis para la construcción de la PEAH; el cual por, determinación de la Comisión Ejecutiva del SEAH, fue replanteado de acuerdo a los cuatro ejes y cuarenta prioridades de la PNA, encontrándose generando a la fecha el proyecto de propuesta de la Política Estatal.

Las acciones y avances que se han realizado y obtenido derivado de los trabajos de la construcción de la PEAH, son los siguientes:

1. Diagnóstico pormenorizado de las principales causas del fenómeno de la corrupción en Hidalgo a través de datos provenientes del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) con instrumentos como Censo Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Sistemas Penitenciario, la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG), del Consejo Nacional de Evaluación



(CONAPO), de Instituciones gubernamentales, así como la normatividad vigente en la materia.

2. La Consulta Pública en línea a los ciudadanos del estado de Hidalgo respecto al fenómeno de la corrupción, desarrollado a partir de la Encuesta sobre Corrupción en Hidalgo (ENCOHI-2020).
3. Matrices elaboradas por los miembros del Comité Coordinador del Estado de Hidalgo, en las cuáles se establecieron las prioridades que les compete atender como Institución, las acciones que están realizando para cumplirlas, y lo que falta por realizar.
4. Ciclo de Webinars temáticos, que consistieron en foros de consulta virtual con instituciones gubernamentales, sociedad civil, sector privado, academia y sociedad hidalguense en general, en los que se recabaron propuestas específicas en materia de combate a la corrupción en la entidad.

Los anteriores elementos han permitido a los integrantes de la Comisión Ejecutiva del SEAH, contextualizar el fenómeno de la corrupción para el territorio estatal de Hidalgo, fundamentales en el proceso de elaboración de la PEAH, misma que una vez que sea aprobada por el Comité Coordinador del SEAH, se someterá a su correspondiente implementación.

Por ello, sin perjuicio de los acuerdos que en el ejercicio de sus facultades puedan tomar durante el ejercicio 2020, tanto el Comité Coordinador como la propia Comisión Ejecutiva, es posible enunciar de manera general que las acciones a realizarse en lo relativo a la Política Estatal Anticorrupción de Hidalgo (PEA), son las siguientes:

Líneas de acción:

- Definir la Propuesta de Política Estatal Anticorrupción del SEAH y en Sesión de la Comisión Ejecutiva aprobar la Propuesta, para posterior presentación ante el Comité Coordinador del SEAH.
- Aprobación definitiva de la PEAH por el Comité Coordinador del SEAH.
- Diseñar y ejecutar, posteriormente, las acciones para la implementación y evaluación de la PEA en el Estado de Hidalgo.
- Evidentemente, en todo este proceso deberán participar activamente, además de las instituciones gubernamentales del Comité Coordinador, el



Comité de Participación Ciudadana, la Secretaría Técnica y la Comisión Ejecutiva.

- Para efectos de generar tanto los programas como las mediciones correspondientes (sin ser limitativos) de las acciones aquí referidas, será la Comisión Ejecutiva la encargada de realizar los instrumentos necesarios, entendiendo que el Programa de Trabajo Anual del Comité Coordinador funge como un gran paraguas al que deben sumarse tanto el Comité de Participación Ciudadana, la Secretaría Técnica y, desde luego, la Comisión Ejecutiva.

b. 2do. Objetivo Particular: Difusión y capacitación y Vinculación con la Academia, Sociedad Civil y SNA.

A pesar de los trabajos realizados en el marco de los Programas de Trabajo Anuales de 2018, 2019 y 2020, y como consecuencia de la contingencia que se vive a nivel internacional derivada de la pandemia del virus SARS-CoV-2, no fue posible en 2020 llevar a cabo diversas actividades para materializar la totalidad de las Líneas de Acción planteadas y aprobadas en el PTA 2020, por lo que resulta necesario retomar en el presente documento acciones de dicho objetivo, considerando que es vital difundir la existencia, estructura, funciones y alcances del Sistema Nacional Estatal Anticorrupción de Hidalgo, así como de la Ley General de Responsabilidades Administrativas y de Derecho Sancionador en materia Penal y de Plataforma Digital Nacional, por lo que se generarán acciones de capacitación y sensibilización dirigidas a servidores públicos, organizaciones de profesionistas y de la sociedad civil, instituciones educativas y sociedad en general sobre tales temas, para que los distintos sectores que conforman nuestra sociedad, conozcan y tomen parte de las actividades y políticas públicas que los referidos sistemas están llevando a cabo.

Por lo anterior, es de vital importancia continuar realizando acciones para la conformación de vínculos y/o convenios con instituciones educativas de prestigio y organizaciones de la sociedad civil de amplio y reconocido trabajo, en los niveles internacional, nacional y local.

Desde luego, se persistirá con el contacto y vinculación entre el SEAH y el SNA, así como diferentes Sistemas Estatales, al pertenecer todos a un mismo Sistema.

Por ello, sin perjuicio de los acuerdos que en el ejercicio de sus facultades puedan tomar durante el ejercicio 2021, tanto el Comité Coordinador como la propia Comisión Ejecutiva del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo, se enuncian de forma general las siguientes:



Líneas de acción:

- Elaborar un programa de capacitación, difusión, promoción y sensibilización dirigido a los servidores públicos estatales y municipales, así como a organizaciones de la sociedad civil hidalguense, sobre el combate a la corrupción, cultura de la legalidad, Ley General de Responsabilidades, Derecho Sancionador en materia Penal, así como en materia de Transparencia, Acceso a la información Pública y Protección de Datos Personales y Plataforma Digital Nacional, en el cual se establezcan cursos regionales de capacitación y/o difusión sobre el Sistema Nacional Anticorrupción y el Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo cuya administración comienza, que contemple la:

Reunión de primer contacto con los Titulares de los Órganos Internos de Control Municipal de la administración entrante, a efecto de darles a conocer el Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo, las instancias que lo componen, así como su funcionamiento.

Capacitación permanente a los Titulares de los Órganos Internos de Control Municipal.

Reuniones trimestrales con los Titulares de los Órganos Internos de Control Municipal, a efecto de dar seguimiento a sus inquietudes.

Sensibilización para garantizar el funcionamiento de los Comités de Adquisiciones, tanto de Bienes y Servicios, como de Obra Pública, que permita realizar los procedimientos en el marco legal aplicable.

Pláticas y capacitaciones en coordinación con el ITAIH a los servidores públicos de las obligaciones que les impone la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Hidalgo y la Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados para el Estado de Hidalgo, a fin de impulsar el desempeño honesto y la promoción efectiva de la rendición de cuentas, para que los servidores públicos tengan conocimiento pleno que las instancias de gobierno cuentan con instrumentos y mecanismos eficientes y eficaces para garantizar a la ciudadanía el acceso a la información pública, garantizando a la sociedad su pleno derecho de vigilar las acciones del gobierno.

Capacitación a servidores públicos acerca de los temas:



- a. Ley General de Responsabilidades Administrativas (aplicación e interpretación).
 - b. Derecho sancionador en materia penal y administrativa. (principios en común)
 - c. Plataforma Digital Nacional (integración y uso en la práctica)
- Generar y dar seguimiento a la vinculación y/o convenios con instituciones educativas y organizaciones no gubernamentales, con el objeto de que las diversas instancias que componen al SEAH puedan realizar actividades conjuntas con tales sectores, de acuerdo con la naturaleza y alcances de cada una.
 - Difundir y fortalecer la integridad como valor fundamental en el servicio público, mediante pláticas, conferencias y uso de distintivos el día nueve de cada mes. (Día de la integridad)
 - Consolidar y robustecer la vinculación entre las diferentes instancias del SEAH con el SNA y los Sistemas Estatales Anticorrupción, participando y generando reuniones de trabajo o firma de convenios que abonen en la estructura de las funciones de nuestro Sistema.

c. 3er. Objetivo Particular: Acciones Coordinadas y Recomendaciones No Vinculantes.

En términos de lo dispuesto por las fracciones II y IX del artículo 9 de la LSEAH, resulta necesario que para este 2021, continuar con la consolidación y fortalecimiento institucional del SEAH, a efecto su Comité Coordinador trabaje en relación a dos elementos sustantivos, a saber: Acciones Coordinadas y Recomendaciones No Vinculantes.

De esta forma y sin perjuicio de que se dé continuidad a las actividades realizadas en periodos anteriores cuyo seguimiento aún se halle vigente, el Comité Coordinador deberá plantear nuevas Acciones Coordinadas y Recomendaciones Públicas No Vinculantes, mismas que servirán para atender las circunstancias reales y concretas que aparezcan en el transcurso del periodo correspondiente a este programa.

Sin embargo, desde ahora, se plantea el estudio de viabilidad, en su caso desarrollo y aprobación de las siguientes **acciones coordinadas**:

- Elaborar protocolos para la aplicación de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, respecto de los procedimientos para faltas administrativas no graves y graves con alcance a todos los miembros del Comité Coordinador.



- Capacitación para los integrantes de los Órganos Internos de Control del ámbito estatal y municipal, de la aplicación de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, respecto de los procedimientos para faltas administrativas no graves y graves.
- Fortalecimiento de las capacidades sustantivas del Sistema Nacional de Fiscalización en lo relativo al Estado de Hidalgo en los ámbitos del Marco Integrado de Control Interno y aplicación de las normas de Auditoría Gubernamental.
- Establecimiento de bases de coordinación para el cabal cumplimiento de las leyes vinculadas a la transparencia, así como al acceso a la información pública gubernamental, protección de datos personales en posesión de sujetos obligados, gestión de los archivos públicos, combate a prácticas contables y fiscales ilícitas, disciplina financiera y contabilidad gubernamental, entre otros.

Por otra parte, con fundamento en el artículo 9, fracción IX de la LSEAH la facultad legal para decidir respecto de la emisión de las *Recomendaciones No Vinculantes* arriba señaladas, le corresponde a los integrantes del Comité Coordinador, por lo que siendo ese el caso, el referido órgano colegiado por conducto de la Secretaría Técnica, se lo hará saber a la Comisión Ejecutiva, a fin de que realice la conducción de los análisis o estudios necesarios sobre los temas que correspondan al periodo 2021, a fin de determinar la viabilidad técnica y la pertinencia jurídica para la emisión de las *Recomendaciones No Vinculantes* respectivas, encomendando, en su caso, la elaboración de los proyectos conducentes a la Secretaría Técnica.

En este sentido se detalla que, para la integración del presente documento, la Secretaría de Contraloría de Gobierno del Estado; el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado y la Contraloría Municipal de Zacualtipán de Ángeles, Hidalgo; todos integrantes del Comité Coordinador del SEAH, formularon como propuestas a la Secretaría Técnica, temas generales para que, previo a su análisis detallado se determinara la procedencia y viabilidad para la elaboración de los proyectos de Recomendaciones Públicas No Vinculantes respectivas, con la finalidad de someterlas a consideración y en su caso aprobación del Comité Coordinador del Sistema Estatal.

Líneas de acción:

- Los integrantes del Comité Coordinador propondrán las temáticas de las Recomendaciones Públicas No Vinculantes y de las Acciones Coordinadas relacionadas con las áreas de influencia del SEAH.



- Igualmente, la Comisión Ejecutiva podrá proponer al Comité Coordinador la aprobación, en su caso, de Recomendaciones Públicas No Vinculantes y de Acciones Coordinadas.
- El Comité Coordinador deberá aprobar, en el marco de la LSEAH, la realización o emisión, en su caso, de las Acciones Coordinadas y de las Recomendaciones Públicas No Vinculantes que hayan sido propuestas. Dicha aprobación deberá atender, además, a la pertinencia y viabilidad de las propuestas sometidas a aprobación, previo análisis de la Secretaría Técnica, la Comisión Ejecutiva del SEAH, en coordinación con la instancia que las plantea.
- En todo caso, la Secretaría Técnica elaborará el proyecto de Recomendaciones No Vinculantes o realizará las Acciones Coordinadas correspondientes, para lo cual, según sea el caso, contará con el apoyo especializado de las diferentes instancias que componen al Comité Coordinador, cuando así resulte conducente derivado de la materia o área de la propuesta que haya sido aprobada.
- En el caso de la emisión de la Recomendaciones No Vinculantes, las mismas se tramitarán conforme a las disposiciones de la LSEAH y en observancia de la CPEH.
- Habiendo sido emitidas las Recomendaciones No Vinculantes o realizadas las Acciones Coordinadas, deberá llevarse a cabo el seguimiento jurídico contemplado por la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.
- Para efectos de generar tanto los programas como las mediciones correspondientes (sin ser limitativos) de las acciones aquí referidas, será la Comisión Ejecutiva la encargada de realizar los instrumentos necesarios, entendiendo que el Programa de Trabajo Anual del Comité Coordinador funge como un gran paraguas al que deben sumarse tanto el Comité de Participación Ciudadana, la Secretaría Técnica y, desde luego, la Comisión Ejecutiva.

4to. Objetivo Particular: Plataforma Digital Nacional

Una vez que el SNA aprobó y publicó el 23 de septiembre de 2019, los formatos definitivos del Sistema Uno de la Plataforma Digital Nacional que refiere a las Declaraciones Patrimoniales y de Intereses, la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional Anticorrupción y los Sistemas Locales Anticorrupción acordaron compartir y poner a disposición de todas las entidades participantes los códigos, diccionarios y cualquier herramienta tecnológica desarrollada o implementada que contribuya al desarrollo de las Plataformas Digitales o Sistemas de Información Estatales y/o a la interoperabilidad con la Plataforma Digital Nacional.



Para efecto de que las dependencias del Estado de Hidalgo estén al tanto del cumplimiento con la Plataforma Digital Nacional, el 23 de enero de 2020, personal de la Secretaría Técnica del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo sostuvo la primera reunión de trabajo con los enlaces tecnológicos designados por cada una de las instancias para efectos de coordinar acciones tendientes a alinear los formatos de los sistemas Uno, Dos y Tres de acuerdo a las especificaciones publicadas en la página de la Plataforma Digital Nacional², como un primer paso para asegurar la interoperabilidad con la Plataforma Digital Nacional.

Para el caso del sistema Uno, Declaraciones de situación Patrimonial y de intereses, la Secretaría de Contraloría del Gobierno del Estado de Hidalgo lidereó la alineación de los formatos con su infraestructura y recursos, toda vez que la mayoría de dependencias y municipios utilizan el sistema desarrollado por dicha Secretaría para presentar las declaraciones patrimoniales de sus servidores públicos, se tendrá que vincular con organismos que utilicen sistemas propios para la presentación de declaraciones, como es el caso de la Auditoría Superior del Estado, el Poder Legislativo y el Poder Judicial para la alineación de sus formatos de declaraciones y de esta manera integrar la información para asegurar la Interoperabilidad con la Plataforma Digital Nacional.

En ese contexto, de manera enunciativa, más no limitativa, se presentan las siguientes:

Líneas de acción:

- Coadyuvar con el equipo tecnológico de la Secretaría de Contraloría dado que en el Sistema de declaraciones Patrimoniales ya están los formatos estandarizados y es el sistema utilizado por la mayoría de los entes del estado, se trabaja en coordinación para los trabajos de interoperabilidad con la Plataforma Digital Nacional.
- Seguimiento con cada uno de los organismos e instituciones mediante reuniones con sus enlaces tecnológicos para avanzar en la alineación de formatos y trabajos para lograr la interoperabilidad con la Plataforma Digital Nacional.
- Vincular con el equipo de la Unidad de Servicios Tecnológicos de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional Anticorrupción para aclarar o resolver posibles dudas o inquietudes respecto a la alineación de formatos e interoperabilidad con la Plataforma Digital Nacional.

² <https://plataformadigitalnacional.org/especificaciones>



- Realizar un análisis con los enlaces tecnológicos de cada instancia del avance con respecto a la alineación de formatos de los sistemas Uno, Dos y Tres de la Plataforma Digital Nacional.
- Coordinación con la Secretaría de Contraloría, para la utilización de una pequeña muestra de datos para realizar a la brevedad las pruebas de conectividad, dado el avance que dicha Secretaría ha presentado con el sistema UNO de Declaraciones.
- Se contempla la firma de un convenio con la Secretaría Ejecutiva del Sistema Estatal Anticorrupción de Aguascalientes, para la utilización de la herramienta tecnológica desarrollada por dicha Secretaría para la interconexión con Plataforma Digital Nacional.
- Promover dicha herramienta la cual podrá ser adecuada y utilizada por organismos que no cuenten con convenio para utilizar el sistema de la Secretaría de Contraloría, con la finalidad de reducir el impacto en caso de que el organismo no cuente con recursos suficientes para los trabajos de Plataforma Digital Nacional.
- Coordinar y gestionar las pruebas de conexión con Plataforma Digital Nacional ante la Unidad de Servicios Tecnológicos de la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional Anticorrupción.
- Una vez logrado pruebas satisfactorias se procederá a la implementación y liberación.



V. Consideraciones Finales.

Como en años anteriores, la última actividad relativa a este Programa de Trabajo Anual 2021 del Comité Coordinador será el *Informe Anual*. Dicho documento debe contener los avances y resultados del ejercicio de las funciones del Comité Coordinador y de la aplicación de políticas y programas en la materia, debiendo ser aprobado, como máximo, en el periodo comprendido entre 30 y 60 días previos a que finalice el periodo anual de la



presidencia del Comité Coordinador, de acuerdo con lo establecido por el artículo 42, párrafo cuarto, de la LSEAH.

A efecto de lograr la integración del *Informe Anual*, el Secretario Técnico solicitará a los miembros del Comité Coordinador toda la información que estime necesaria para la integración del contenido del informe anual que deberá rendir el Comité Coordinador, incluidos los proyectos de recomendaciones.

Al respecto, se solicitará a la Auditoría Superior del Estado de Hidalgo, Órganos Internos de Control de los entes públicos y contralores municipales, que presenten un informe detallado del porcentaje de los procedimientos iniciados que culminaron con una sanción firme y a cuánto ascienden, en su caso, las indemnizaciones efectivamente cobradas durante el periodo del informe. Estos informes serán integrados al informe anual del Comité Coordinador como anexos. Una vez elaborado el informe anual, será sometido para su aprobación ante el Comité Coordinador.

El Programa de Trabajo Anual del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo 2021 se ha elaborado considerando un año a partir del día 31 de enero de 2021, puesto que el día anterior, esto es el 30 de enero de 2020, finalizará el tercer periodo de presidencia del Comité Coordinador del SEAH.



VI. Fuentes.

- Roberto A. Ochoa Romero. (2017). Corrupción, significado y estrategias internacionales y nacionales para su prevención y persecución . México: IIJ-UNAM.
- Índice de Percepción de la Corrupción de Transparencia Internacional, 2018 y 2019.
- Sistema Nacional Anticorrupción. Secretaría Ejecutiva:
<https://plataformadigitalnacional.org/especificaciones>



**SISTEMA ESTATAL
ANTICORRUPCIÓN
DE HIDALGO**

DIRECTORIO COMITÉ COORDINADOR DEL SISTEMA ESTATAL ANTICORRUPCIÓN DE HIDALGO

M.I. Juan Melquiades Ensástiga Alfaro.

Presidente del Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.

Mtro. César Román Mora Velázquez.

Secretario de Contraloría del Gobierno del Estado de Hidalgo.

Dr. Armando Roldán Pimentel.

Auditor Superior del Estado de Hidalgo.

Dr. Ricardo César González Baños.

Fiscal Especializado en Delitos de Corrupción del Estado de Hidalgo.

Mag. Jacqueline Velázquez Ramírez.

Presidenta del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Hidalgo.

C.P.C. Myrna Rocío Moncada Mahuem.

Comisionada Presidenta del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública Gubernamental y Protección de Datos Personales del Estado de Hidalgo.

Mag. Mario Ernesto Pfeiffer Islas.

Representante del Consejo de la Judicatura del Poder Judicial del Estado de Hidalgo.

Lic. Grisel Viridiana Hernández Olvera.

Contralora Municipal de Huichapan, Hidalgo.

Lic. Cecilia Ambrosio Polvadera.

Contralora Municipal de Cardonal, Hidalgo.

Lic. José Alberto González Báez.

Contralor Municipal de Tepeapulco, Hgo.

Lic. Rigoberto Islas Ruíz.

Contralor Municipal de Zacualtipán de Ángeles, Hidalgo.

Lic. Sergio Jesús González Falcón.

Contralor Municipal de Huautla, Hidalgo.

Lic. Omar Palma Ramírez.

Secretario Técnico del Sistema Estatal Anticorrupción de Hidalgo.